

¿ *Quo vadis* PAC ?

La próxima reforma a debate

Generación Agro - CMM



Albert MASSOT (*)
Parlamento Europeo
Research for AGRI

(albert.massot@ep.europa.eu)

(*) Las opiniones se formulan a título personal y no representan en modo alguno las posiciones de la Institución en la que el autor trabaja

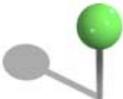
Objetivos de la charla

- Esbozar el calendario de la reforma
- Prever posibles escenarios de negociación
- Definir las líneas-fuerza del debate en curso




Enero 2017

?


Abril 2019

Los ciclos de reforma de la PAC

1^{er} Ciclo

1992 (Reforma McSharry)
2000 (Agenda 2000)

- . *Reducción progresiva de los precios mínimos*
- . *Ayudas directas a la producción que se convierten en el principal mecanismo de la PAC*

2^{do} Ciclo

2003 (Reforma Fishler)
2009 (Chequeo Médico)

- . *Desconexión de las ayudas de la producción ('pago único' a las rentas por explotación)*
- . *Política de desarrollo rural*

3^{er} Ciclo

2013 (Reforma Ciolos)
2020?

- . *Régimen multifuncional de pagos directos*
- . *Precios convertidos en 'redes de seguridad'*
- . *Nuevos instrumentos en la OCM (política de la competencia, enfoque cadena alimentaria)*
- . *Gestión del riesgo en el desarrollo rural*

- 
- . **TODAS LAS REFORMAS SON ACUMULATIVAS Y BI-SECUENCIALES**
 - . **2013 FUE SÓLO LA 1a ETAPA DEL TERCER CICLO DE REFORMA**
 - . **A CONSOLIDAR EN 2020 (... AÑADIENDO LA SIMPLIFICACIÓN)**

Recordatorio: calendario de la reforma de 2013



CALENDARIO 2016

ACTUACIONES PREPARATORIAS

RESULTADOS

12 Diciembre 2015

✓ Acuerdo de Paris sobre el cambio climático -COP 21

→ *En vigor el 4.11. 2016. **Paquete energía-clima 2030 a desarrollar***

Enero 2016

✓ Creación del Grupo de Trabajo sobre las políticas en los mercados agrarios (*Task Force*)

→ *Inicio de los trabajos*

31 Mayo 2016

✓ Primeros debates en el Consejo: reunión informal de los Ministros de Agricultura en Ámsterdam

→ *Documentos Francés y Holandés*

2 Septiembre 2016

✓ Reunión informal de Chambord (Francia)

→ *Documento de conclusiones*

6 Septiembre 2016

✓ Conferencia Cork 2.0 sobre el desarrollo rural

→ *Declaración de Cork 2.0*

9 Septiembre 2016

✓ Paquete leche (presentado en julio de 2016)

→ *Publicación de los actos delegados y de ejecución (DO L 242)*

13 Septiembre 2016

✓ Continuación de los debates del Consejo: reunión informal de los Ministros de Agricultura (Bratislava)

→ *Debate sobre la posición de los agricultores en la cadena alimentaria*

14 Septiembre 2016

✓ Debate sobre el Estado de la Unión

→ *Programa Anual 2017: Anuncio de la Comunicación sobre la futura PAC*

14 Septiembre 2016

✓ Reexamen / revisión a medio camino del Marco Financiero Plurianual 2014 – 2020 (MFP)

→ *Presentación de la propuesta de Reglamento Ómnibus (a adoptar antes de diciembre 2017)*

14 Noviembre 2016

✓ Fin de la labor del Grupo de Trabajo (*Task Force*) sobre los mercados agrarios (creado en enero 2016)

→ *Presentación del informe final con recomendaciones legislativas*

26 Octubre 2016

✓ Reunión del Grupo de Visegrado en Varsovia

→ *Documento de la Presidencia polaca*

6-7 Diciembre 2016

✓ Conferencia sobre las perspectivas de los mercados agrarios (*EU Agricultural Outlook Conference*)

→ *Debate sobre las perspectivas de los mercados agrarios y el futuro de PAC*

Diciembre 2016

✓ Revisión de la estrategia forestal

→ *Lanzamiento del debate público*

2017: Un complejo calendario

2017 PRINCIPALES EVENTOS POLITICOS CON RIESGO



2017 / 2018 PRINCIPALES JALONES AGRO - INSTITUCIONALES

Escenarios de negociación

Recordatorio:

- Art 25 R. 1311/2013: Propuestas MFP antes dic. 2017
- Elecciones europeas: Finales del mes de mayo de 2019
- Nominación nuevos Comisarios: Noviembre 2019

Tres escenarios alternativos de negociación

- 1) Negociación paralela del MFP y de la PAC durante la actual legislatura (Dic. 2017 – Abril 2019). ¿1 año y medio bastará?; ¿sin conocer el impacto del Brexit?
- 2) Negociación del MFP en solitario a partir dic. 2017. Desconexión entre las negociaciones financieras y las de las políticas de gasto (cohesión, PAC). ¿Mediante un nuevo 'Ómnibus'?; ¿sin conocer el Brexit?
- 3) Prolongación del MFP. Inicio de las negociaciones financieras y agrarias con la nueva Comisión y el nuevo PE (¿en 2020 y con acuerdo en 2022?)

Los parámetros de los mercados agrarios

Futuro marco regulador interno de la UE:

- . ¿ Marco Financiero Plurianual?
- . ¿ Diseño de la nueva PAC?
- . ¿ Paquete energía – clima?
- . ¿ Paquete economía circular?
- . ¿ Política de investigación?
- . ¿ Pesticidas?

...

¿ BREXIT ?

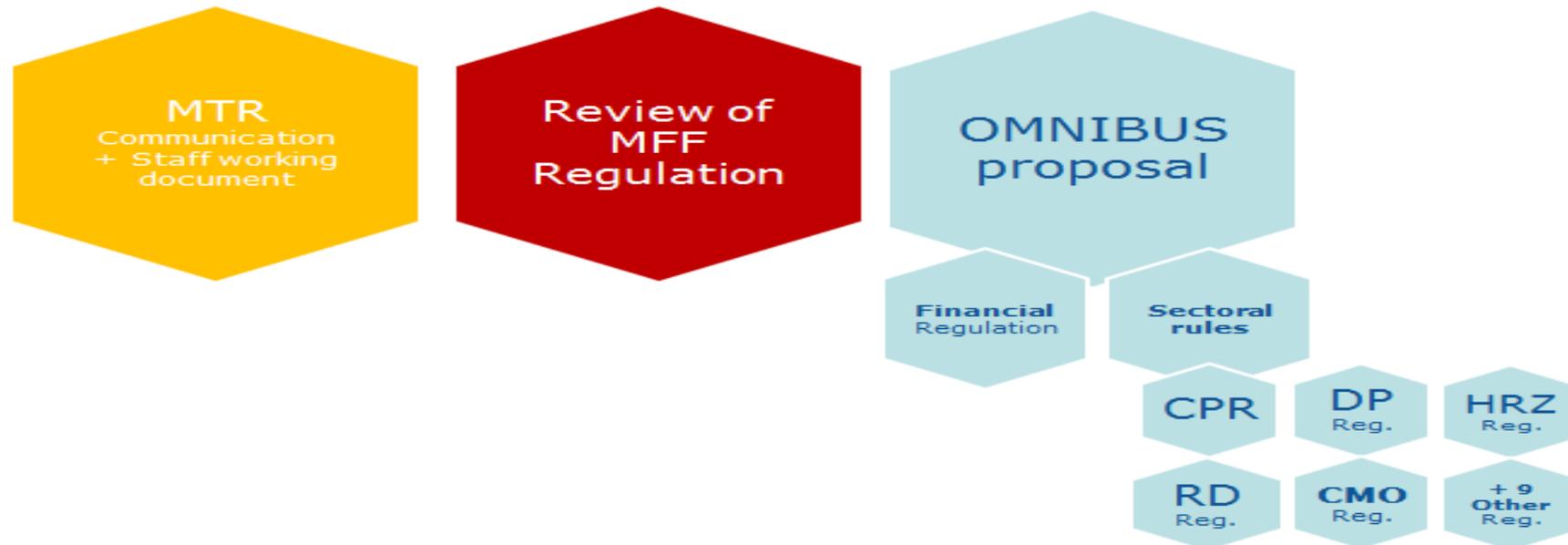
Futuro marco regulador externo:

- . ¿ Dinámica post - Trump?: oportunidades y riesgos
- . ¿ Embargos tipo Rusia?
- . ¿ Bilateralismo (TTIP)?
- . ¿ Multilateralismo comercial (OMC) y medioambiental (COP)? ...



Trabajos legislativos en curso (1): ómnibus

Midterm review package



El Reglamento 'ómnibus' (COM (2016) 605):

- ✓ ¿Ejercicio técnico (simplificación) o político?
- ✓ Con un capítulo dedicado a la PAC (actos básicos a enmendar por la COMAGRI en exclusividad).
- ✓ Entrada en vigor de los nuevos textos: 1.1.2018 (?)

Trabajos legislativos en curso (2): ómnibus

1) PAGOS DIRECTOS:

- **Agricultor activo:** *mas flexibilidad en favor de los EM para aplicar la lista negativa*
- **Jóvenes agricultores:** *eliminar el umbral de hectáreas (a aplicar sólo si se supera el techo del sobre nacional - 2%)*
- **Pagos acoplados:** *posibilidad de desconexión por los EM*
- **SAPS:** *10 EM pueden aumentar su techo nacional (+3%)*

2) DESARROLLO RURAL:

- **Instrumentos financieros:** *más flexibilidad en favor de los EM*
- **Jóvenes agricultores:** *posibilidad de apoyo mediante instrumentos financieros*
- **Gestión del riesgo:** *Instrumento de estabilización de rentas sectorial y apoyo al capital inicial en fondos mutualizados*
- **Criterios de selección:** *simplificación y flexibilización*
- **Proyectos de inversión:** *flexibilidad para apoyar los proyectos ligados a crisis de refugiados y a catástrofes naturales*

3) ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADOS (OCM)

- **Programas operativos de F & H:** *posibilidad de tutoría en favor de otras OPs*
- **Contingentes arancelarios de importación:** *información publicada en internet*

En pos de la PAC post 2020: Prioridades de la Comisión relativas a la agricultura

➤ Ejes enunciados en el Programa de Trabajo de la Comisión 2017 (durante el Debate sobre el Estado de la Unión de noviembre 2016)



Simplificación legislativa



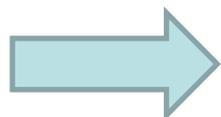
Fomentar el empleo y el crecimiento



Desarrollo sostenible (bienes públicos)



Adaptación / mitigación al cambio climático



Cadena agro-alimentaria: enfoque en la PAC y fuera de ella (controles, sanidad...)

Preguntas en búsqueda de respuesta (1)

Sobre el enfoque y la arquitectura de la PAC:

¿Vamos hacia una política agro-alimentaria o, más bien, hacia una política territorial o rural? ¿Con dos o tres pilares? ¿Cuáles? ¿Cuál primará? ¿Pagos programables y plurianuales?

Sobre los aspectos presupuestarios:

¿Presupuesto de la PAC a la baja?; ¿a costa de qué apartados y en favor de qué?; ¿futuro papel de los instrumentos financieros?; ¿cofinanciación en el primer pilar?; ¿cómo financiar la gestión del riesgo y las crisis de mercados?; ¿una reserva comunitaria plurianual o, más bien, reservas nacionales dentro de los sobres de pagos por Estado?

Sobre los bienes públicos:

¿Diseño de la eco-condicionalidad y del 'greening'?; ¿menú flexible?; ¿cómo combatir las emisiones agrarias?; ¿cómo tratar los depósitos de carbono?

Preguntas en búsqueda de respuesta (2)

Sobre el pago básico:

¿ Que papel?; ¿ qué ligamen con la gestión del riesgo?; ¿ desaparecerán los derechos de pago en la UE-15?

Sobre los pagos acoplados:

¿ En qué sectores (lista restrictiva)?; importes con umbrales?; ¿ con exigencia de la eco-condicionalidad?

Sobre la política de mercados:

¿ Niveles de las redes de seguridad?; ¿ papel y financiación de la gestión del riesgos?; ¿ alcance de la excepción agraria en la política de la competencia?; ¿ imponer la contractualización obligatoria?; ¿ papel de las OPs y de las interprofesionales?

Sobre la política de desarrollo rural:

¿ Noción de cohesión rural; ¿ enfoque integrado vs traspasos a otros Fondos?; ¿ alcance del método LEADER ('bottom up')?

Esperando las Propuestas: ¿ Qué hacer ?

- **Leer atentamente los estudios y, sobre todo, los documentos políticos** (de la Comisión y de los Gobiernos) publicados
- **Participar activamente en el debate público** sobre la futura PAC que empieza este enero (sin olvidarse de los aspectos no estrictamente presupuestarios...)
- **Aunar criterios y propuestas**, hacer frente común con las administraciones, y buscar aliados fuera de España
- **Argumentar** mostrando las problemáticas propias en términos comunitarios (**justificar el valor añadido europeo**)
- **Responder a las inquietudes europeas y proponer soluciones** ligando las problemáticas sectoriales y locales con las prioridades a nivel comunitario (empleo, cambio climático, enfoque de cadena alimentaria...)

Algunas referencias : Parlamento Europeo

- **CCRI (University of Gloucestershire) and al. (2016)**, [Research for AGRI Committee - Programmes implementing the 2015-2020 Rural Development Policy](#), PE 573.448, May 2016.
- **CEIGRAM y al.(2016)**, [Research for AGRI Committee – State of play of risk management tools implemented by Member States during the period 2014-2020: National and European Frameworks](#), PE 573.415, March 2016.
- **CEPS and al. (Swinnen, J. and Knops, L., Coords.) (2014)**, [The first CAP reform under the ordinary legislative procedure: a political economy perspective](#), PE 529.067, December 2014.
- **Cordier, J. (2014)**, [Comparative analysis of risk management tools supported by the 2014 US Farm Bill and the CAP 2014-2020](#), PE 540.343 , December 2014.
- **CRA – INEA y al. (2015)**, [Implementation of the first pillar of the CAP 2014 – 2020 in the EU Member States, Annexes](#), PE 563.386, July 2015.
- **Hill, B. and Bradley, D. (2015)**, [Comparison of farmers´ incomes in the EU Member States](#), PE 540.374.
- **Institute of Agricultural and Food Economics – National Research Institute of Poland (2016)**, [Research for AGRI Committee - The post quotas EU´s sugar sector](#), PE 573.446, June 2016.
- **Matthews, A., Mahé L-P., Bureau, J-C. Dax, T. and Copus, A., (2016)**, [Research for AGRI Committee - Reflections on the agricultural challenges post 2020 in the EU: preparing the next CAP reform](#), Workshop of 8th November 2016 PE 585.898.
- **OIR y CCRI (2016)**, [Research for AGRI Committee – The role of the EU´s Common Agricultural Policy in creating rural jobs](#), PE 573.148, April 2016.
- **Swinbank, A. (2016)**, [Research for AGRI Committee – The interactions between the EU´s external action and the Common Agricultural Policy](#), PE 585.879, July 2016.
- **Van der Ploeg, AKI, Sorrentino y al. (2016)**, [Research for AGRI Committee - Structural change in EU farming: How can the CAP support a 21st Century European Model of Agriculture?](#), Workshop of 14th March 2016, PE 573.426 to 428.

Otras referencias (selección)

- **Comisión Europea (2016)**, [Cork 2.0 Declaration 2016](#), 6th September 2016.
- **Comisión Europea (2016b)**, [Omnibus regulation – Further simplification of the CAP](#), [Press Release](#).
- **Comisión Europea (2016c)**, [Agricultural Markets Task Force – Final Report: Improving Market Outcomes](#), 14/11/16
- **European Environmental Bureau (EEB) (2016)**, [A Fitness Check for the CAP](#), EEB Paper 2016, [NGOs letter for CAP Fitness Check](#), March 2016.
- **European Political Strategy Centre (EPSC) (2016)**, [Sustainability Now!! A European vision for sustainability](#), EPSC Strategic Notes, Issue 18, July 2016.
- **Farm Europe (2016)**, [How to tackle price and income volatility for farmers? An overview of international agricultural policies and instruments](#), [Has the Common Agricultural Policy realises its income objective?](#), [The CAP: Where does the future lie?](#), Diferentes documentos.
- **JRC (2016b)**, [Economic and environmental impacts of CAP greening](#), JRC Technical reports, 2016
- **LEI – Wageningen UR (2016)**, [Hacking the CAP. Options to redesign the European agricultural policy after 2020. Management Summary](#), LEI Report 2016-009, April 2016.
- **Matthews, A. (2016)**, [Preparing for the MFF Mid-Term review; The dependence of EU farm income on public sector; The voluntary milk supply reduction measure in the July 2016 farm aid package; Focus on the distribution of direct payments](#); and [Has the starting signal sounded for the next CAP reform?](#), CAP Reform (diferentes números).
- **The Ministry of Agriculture, Agrifood and Forestry of France**, [‘A reformed CAP for competitive, sustainable and resilient agriculture’](#), French Contribution on the post-2020 CAP to the informal Council of Amsterdam, 31 May 2016; [Chambord Statement](#), Agricultural Ministers meeting, 3rd September 2016.
- **The Netherlands EU Presidency (2016)**, [Food of the Future – The Future of Food](#), 24 May 2016.
- **Trouvé A. y al. (2016)**, [Étude sur les mesures contre les déséquilibres de marchés : quelles perspectives pour l’après quotas dans le secteur laitier européen ?](#), [English summary](#), Ministère de l’agriculture, de l’agroalimentaire et de la forêt (MAAF), Juin 2016.
- **Wageningen UR (2016)**, [Towards a Common Agricultural and Food Policy](#), Position Paper, September 2016.